

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ב באדר התשע"ח

27/02/18

סימוכין: 261172

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 27/02/18

משתתפים:

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת ועדה, יועצת משפטית

מוזמנים לשיבת הועדה ביום 4/2/18:

גברת סימה וקנין גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים
עו"ד ליאת גלזר, יועצת משפטית, המשרד לנושאים אסטרטגיים
גברת איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, המשרד לנושאים אסטרטגיים

הנושא: המשרד לנושאים אסטרטגיים

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/01/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/02/18

מידע משלים התקבל ביום 19/2/18 וב-26/2/18

בקשה מס': 611608

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חל"צ קלע שלמה (להלן – החל"צ), לביצוע מיזם משותף של המשרד לנושאים אסטרטגיים (להלן – המשרד) לתקופה של 3 שנים מיום חתימת ההסכם, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

256,000,000 שקל כולל מע"מ (חלקו של המשרד 128 מלש"ח כולל מע"מ)

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור ממכרז עם חל"צ קלע שלמה לפי תקנה 3(30) לתקופה של 3 שנים מיום חתימת ההסכם ולא יאוחר מיום 1.4.2021, לפי המוקדם מביניהם. כל זאת בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(30)(ב), ובכפוף לאישור ההסכם על ידי הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על המשרד.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מצוין כי ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי, בהחלטתה מס' ב/30 מיום 13 באוקטובר 2015, הסמיכה אותו לבחון אפשרות להתקשר עם גוף ייעודי לצורך מאבק בדה-לגיטימציה, בתיאום עם משרד המשפטים והחשב הכללי.
2. לאחר שנה וחצי בהן גיבש המשרד אסטרטגיה, החליט על חבירה לתשתית אזרחית במסגרת מיזם משותף עם חל"צ.
3. בהחלטת ממשלה מס' 3299 מיום 28 בדצמבר 2017, שעניינה מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה-לגיטימציה, נקבע כי המשרד יתקשר עם גוף ייעודי שפועל שלא למטרות רווח (עמותה או חל"צ) לשם מאבק בדה-לגיטימציה במיזם משותף.

הבקשה:

4. המשרד מעוניין להתקשר עם החל"צ במיזם משותף, שבמסגרתו יוקמו חמש תשתיות לטובת המאבק בדה-לגיטימציה:
 - 4.1 מחקר ומידע – מחקר אודות תופעת הדה-לגיטימציה וביטוייה בזירות השונות.
 - 4.2 תשתית ל-ENGAGEMENT במרחק המקוון – פעילות ברשת, וברשתות חברתיות בפרט, בשל התמקדות היריב בשדות הללו.
 - 4.3 תשתית ל-ENGAGEMENT בישראל – תשתית ארגון, הבאה וניהול משלחות לישראל, בדגש על משפיענים לא יהודים.
 - 4.4 תשתית ל-ENGAGEMENT בעולם – פעילויות תודעת המונים ופעילויות אקטיביות בזירות העניין עצמן.
 - 4.5 תשתית מיצוי חכמת ההמון – הנגשת רעיונות חדשים למקבלי החלטות ותורמים בעולם היהודי ופיתוח כלים חדשים למאבק בדה-לגיטימציה של ישראל.

5. נמסר על ידי המוזמנים כי התנאים שנקבעו על ידי עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, בחוות דעתה מיום 1 ביוני 2017, ובהחלטת ממשלה 3299, נכללו בטיטת ההסכם שבין המשרד והחברה.

על החל"צ:

6. המיזם המשותף יהיה עיסוקה היחיד של החל"צ.
7. החברה תעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות חוץ ממשלתיים (תורמים).
8. **נימוקים לכך שמדובר במיזם משותף ולא בתמיכה:**
- כעולה מהחלטת 3299, מדובר ביוזמה ממשלתית ונקבעו מנגנונים על מנת לקבע מעורבות ממשלתית (ר' לעיל בסעיף 5), ולצורך העניין מוקצה תקציב משמעותי על ידי תורמים, עם מנגנוני בקרה, וישנן סיבות נוספות שבגינן המדינה אינה רוצה לבצע את הפעולות במישרין אלא באמצעות גוף נוסף.
- 8.1. המחויבות לביצוע הפעילות: המשרד עוסק בנושא הלגיטימציה של מדינת ישראל במסגרת תחום הפעילות של המשרד.
- 8.2. מקור היוזמה: היוזמה הגיעה מהמשרד והחל"צ הוקם מראש כתשתית על גביה יוקם מיזם עתידי עם ממשלת ישראל.
- 8.3. מידת מעורבות: המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי כאשר חצי מחבריה הם נציגי הממשלה.
- 8.4. זכויות בתוצרי הפעילות: למשרד זכות שימוש בלתי מוגבלת בתוצרי עבודת המיזם. הבעלות על התוצרים תהיה בחלקים שווים בין הצדדים.
9. **בקורות:** המשרד מציין כי יוגדרו מערכי בקרה על פעילות החל"צ ובכלל זה בהתאם לעקרונות הבקרה שנקבעו ע"י עו"ד דינה זילבר שיעוגנו בהסכם כפי שיאושר ע"י סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד. כמו כן, המשרד יתקשר עם חברת בקרה חיצונית שתערוך מחקר מלווה.
10. **השגות:** הכוונה להתקשר פורסמה במערכת מנוף והוגשו 2 השגות:
- 10.1. **מפלגת "כולנו חברים"** – טענה כי מדובר במשטרת מחשבות ובכוחנות פוליטית.
- 10.2. **השגה של "האגודה לזכויות האזרח"**.
11. בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 28 בינואר 2018, ציינה היועצת המשפטית של המשרד כי: "הלך ההשגות בכל הנוגע לקיום מיזמים משותפים נועד לאפשר לגורמים, הסבורים כי הם מסוגלים לבצע את ההתקשרות נשוא המיזם, להביא עובדה זו בפני עורכי ההתקשרות... שתי ההשגות שהתקבלו לא הצביעו על כך כי ביכולתם של המשיגים לבצע את המיזם המוצע או כי קיימים מיזמים דומים בשוק... משכך, אין בהשגות שהוגשו בכדי למנוע מהמשרד להתקשר עם החל"צ לביצוע המיזם...".
12. יצוין כי בסעיף 6 להשגה של האגודה לזכויות האזרח, נכתב, בין היתר, כי מדובר בחברה חדשה שלא צברה בדל ניסיון ועל כן לא ניתן לטעון למומחיות של החברה, וכי "לא ניתן להשתמש במומחיות שאינה קיימת כדי לפטור את המשרד מקיום מכרז", וכי אין לחברה מומחיות מיוחדת שאינה בידי מוסדות המדינה.
- לועדת הפטור לא ברורה הטענה בדבר היעדר מומחיות. אין מדובר בחוות דעת ספק יחיד לפי תקנה 3(29), אלא במיזם משותף לפי תקנה 3(30). נראה כי כוונת ההשגה הייתה לטעון, לעניין זה, באשר לתקנה 31. באשר לכך, הרי משפורסם דבר ההתקשרות לפי תקנה 31 ולא הוגשו השגות על ידי גורם אחר אשר מעוניין לבצע את ההתקשרות, ואף ההשגות שהוגשו אינן מזכירות גורם שכזה, לא ברור מה הטעם בעריכת מכרז (ויוזכר כי מדובר בהתקשרות אשר מחייבת את הצד השני לממן מחצית משוויה). באשר לטענה כי אין לחברה מומחיות שאינה בידי מוסדות המדינה, הרי שכאמור בסעיף 8 לעיל, למדינה סיבות נוספות לביצוע הפעילות באמצעות גוף נוסף, ולא במישרין. בנוסף על כך, ממילא ישנה מעורבות ממשלתית במיזם ומומחיות גורמי המדינה תבוא כך לידי ביטוי, ועיקר עיקרים, אף אם יערך מכרז, כפי שנראה שהמשיגה סבורה שיש לערוך, תהיה מעורבות של גוף נוסף שהוא הזוכה במכרז, כך שממילא טענה זו של המשיגה אינה תלויה בהחלטה להתקשר בדרך של פטור ממכרז ותקנה 31.
13. בבירור מול משרד המשפטים נמסר: "ביום 28 בדצמבר 2017, התקבלה החלטת ממשלה אליה צורפה חוות דעת היועצת המשפטית של המשרד לנושאים אסטרטגיים. יצוין כי היבטים מסוימים הנוגעים להתקשרות עם גוף ייעודי נבחנו בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה גבי זילבר מיום 1 ביוני 2017, כמפורט בחוות דעתה".
14. מר רותם ברמלי, חטיבת ביטחון ומנהל, בחוות דעתו מיום 30 בינואר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר יקנוור וייס

מר יוסי איצקוביץ